



OKRESNÁ PROKURATÚRA TRNAVA
Vajanského 22, 918 67 Trnava 1

Obec Zvončín
Zvončín 82
919 01 Zvončín

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 239/23/2207-2

Vybavuje
JUDr. Jozef Kleiman

Trnava
21.12.2023

Vec

Zvolávanie zasadnutí Obecného zastupiteľstva obce Zvončín starostkou obce Zvončín – **upozornenie prokurátora** podľa ustanovenia § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa § 20 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správny súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním postupu orgánov verejnej správy.

V zmysle citovaných ustanovení bola na základe podnetov samotných orgánov obce Zvončín preskúmaná zákonnosť postupu starostky obce Zvončín pri zvolávaní zasadnutí Obecného zastupiteľstva obce Zvončín s poukazom na ust. § 12 a iné zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Dňa 18.12.2023 bol na Okresnú prokuratúru Trnava doručený podnet starostky obce Zvončín Mgr. Kataríny Dudášovej zo dňa 14.12.2023 označený ako „Podnet na preverenie zápisnice č. 6/2023 obce Zvončín“, z ktorého vyplýva, že táto zápisnica nekorešponduje so skutočným priebehom zasadnutia OZ obce Zvončín konaného dňa 21.11.2023.

Následne dňa 19.12.2023 bol na tunajšiu prokuratúru doručený podnet poslancov Obecného zastupiteľstva obce Zvončín – Ing. Mateja Horníka, JUDr. Zuzany Nebylovej, Erika Sučanovej, Ing. Jozefa Kravárika, Bohumila Lančariča a Vladimíra Blažeka (teda všetkých poslancov okrem poslanca Igora Crhoňa – zástupcu starostky), ktorým poukazujú na neštandardný postup starostky obce Zvončín pri zvolávaní zasadnutí obecného zastupiteľstva sústavným robením obštrukcií.

I.

Konanie týkajúce sa zvolávania a vedenia zasadnutia obecného zastupiteľstva upravuje zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.).

Podľa § 10 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce.

Obecné zastupiteľstvo je upravené v § 11 zákona č. 369/1990 Zb.

V zmysle § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, pričom toto zákonné ustanovenie demonštratívne uvádza, čo je mu vyhradené.

Rokovanie obecného zastupiteľstva upravuje § 12 zákona č. 369/1990Zb.

Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace. Ak požiada o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva aspoň tretina poslancov, starosta zvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva tak, aby sa uskutočnilo do 15 dní od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ustanovujúce zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolá starosta zvolený v predchádzajúcom volebnom období tak, aby sa uskutočnilo do 30 dní od vykonania volieb. Obecné zastupiteľstvo zasadá v obci, v ktorej bolo zvolené.

Podľa § 12 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 prvej vety, zvolá ho zástupca starostu alebo iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom. Ak starosta nie je prítomný alebo odmietne viesť takto zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho ten, kto zvolal obecné zastupiteľstvo.

Podľa § 12 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 druhej vety, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 15. pracovný deň od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 tretej vety, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 30. pracovný deň od vykonania volieb. Ak starosta nie je prítomný alebo odmietne viesť takto zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho zástupca starostu; ak nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 12 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

Podľa § 12 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. obecné zastupiteľstvo schvaľuje návrh programu zasadnutia na začiatku zasadnutia. Najprv sa hlasuje o bodoch návrhu programu podľa odseku 4. Na zmenu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak starosta odmietne dať hlasovať o

návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva alebo o jeho zmene, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 12 ods. 10 zákona č. 369/1990 Zb. nariadenie a uznesenie obecného zastupiteľstva podpisuje starosta najneskôr do 10 dní od ich schválenia obecným zastupiteľstvom.

Starostu obce upravuje § 13 zákona č. 369/1990 Zb.

Podľa § 13 ods. 4 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. starosta zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia.

Podľa § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote podľa § 12 ods. 10.

Podľa § 13 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. ustanovenie odseku 6 sa nevzťahuje na uznesenie o voľbe a odvolaní hlavného kontrolóra a na uznesenie o vyhlásení miestneho referenda o odvolaní starostu.

Podľa § 13 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpäťtinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť; ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do troch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

Povinnosti a oprávnenia poslancov upravuje § 25 zákona č. 369/1990 Zb.

Podľa § 25 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. poslanec je povinný najmä

- a) zložiť sľub na prvom zasadnutí obecného zastupiteľstva, ktorého sa zúčastní,
- b) zúčastňovať sa zasadnutí obecného zastupiteľstva a jeho orgánov, do ktorých bol zvolený,
- c) dodržiavať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- d) obhajovať záujmy obce a jej obyvateľov,
- e) informovať na požiadanie voličov o svojej činnosti a činnosti obecného zastupiteľstva,
- f) prehlbovať si vedomosti potrebné na výkon funkcie poslanca.

Podľa § 25 ods. 4 písm. a) a písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. poslanec je oprávnený

- a) predkladať obecnému zastupiteľstvu i ostatným orgánom návrhy,
- b) interpelovať starostu a členov obecnej rady vo veciach týkajúcich sa výkonu ich práce.

Niektorými citovanými zákonnými ustanoveniami sa starostka obce Zvončín dôsledne neriadila.

Preskúmaním administratívnych spisov bol zistený nižšie uvedený skutkový a právny stav veci a toto porušenie zákonnosti:

II.

Starostka obce Zvončín vo svojom podnete uviedla, že na žiadosť 6 poslancov OZ obce Zvončín (celkový počet poslancov je 7) s aplikáciou § 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. zvolala zasadnutie OZ obce Zvončín na deň 21.11.2023 o 10.30 hod., ktorého sa nezúčastnila.

Z doručenej zápisnice č. 6/2023 o zasadnutí OZ zo dňa 21.11.2023 zistila, že poslanec poverený vedením zasadnutia OZ Mgr. Matej Horník (uznesením OZ č. 16/2022 z 22.11.2022) nedal schváliť program verejného zasadnutia tak, ako bolo riadne zverejnené na web stránke obce a úradnej tabuli obce Zvončín.

Ďalej z uznesenia OZ č. 52/2023 (správne má byť uznesenie č. 53/2023) vyplýva schválenie ukončenia kultúrnej a športovej komisie. Namieta, že poslanec Vladimír Blažek sa doposiaľ písomne ani osobne nevzdal členstva v komisii a ani nebol prítomný na zasadnutí dňa 21.11.2023, na rozdiel od Daniela Buggyho (za občanov) a poslankyne Zuzany Nebylovej, ktorí sa vzdali funkcie člena komisie, čo zobralo na vedomie OZ uznesením č. 52/2023.

V záveru podnetu starostka obce dodala, že vyhotovená zápisnica č. 6/2023 nekorešponduje s doručeným audio záznamom a preto žiada o preskúmanie zákonného postupu prítomných poslancov.

V tejto súvislosti v prvom rade je potrebné uviesť, že v zmysle § 20 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prokurátor prokurátor v netrestnom úseku neskúma spisovanie zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva a neoveruje jej súlad s realitou. Za jej obsah zodpovedajú zapisovateľ, overovatelia z radu poslancov vrátane predsedajúceho. Už vôbec nie je úlohou netrestného prokurátora porovnávať zhodu písomnej zápisnice s reálnym priebehom rokovania poslancov OZ.

Napriek týmto skutočnostiam bolo vykonané oboznámenie sa s písomným spracovaním predmetnej zápisnice č. 6/2023 a s prijatými uzneseniami OZ zo dňa 21.11.2023.

Zasadnutie OZ obce Zvončín dňa 21.11.2023 viedol poverený poslanec Mgr. Matej Horník, pre neprítomnosť starostky obce ako aj jej zástupcu Igora Crhoňa. OZ bolo uznášania schopné, nakoľko sa ho zúčastnili 4 poslanci z celkového počtu 7 poslancov. Všetky prijaté uznesenia boli schválené počtom hlasov: za 4, proti 0, zdržal sa 0, teda boli platne prijaté, pretože aj návrh programu rokovania OZ bol zverejnený zákonným spôsobom. Starostka obce však ani jedno schválené uznesenie nepodpísala (sistovala). Uznesením č. 45 bol najprv schválený zverejnený program, potom poslanci schválili zmenu programu uznesením č. 46 a uznesením č. 47 bol schválený nový program vrátane zmeny (ako celok).

Takýto postup poslancov OZ obce Zvončín pri schvaľovaní programu plne zodpovedá požiadavke zákonodarcu vyjadrenej v § 12 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb.

Podľa doslovnej dikcie zákona o obecnom zriadení najprv treba hlasovať o bodoch návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva tak, ako boli zverejnené na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce (§ 12 ods. 5 druhá veta zákona). Až následne možno hlasovať o prípadných zmenách navrhovaného programu zasadnutia obecného zastupiteľstva. Prvým bodom programu obecného zastupiteľstva je teda schvaľovanie programu zasadnutia obecného zastupiteľstva v navrhovanom a verejnosti objektivizovanom znení. Obecné zastupiteľstvo schvaľuje program svojho rokovania samostatným uznesením. Na prijatie tohto uznesenia sa vyžaduje súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov obecného zastupiteľstva. Okamihom schválenia programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa tento stáva pre celý priebeh rokovania obecného zastupiteľstva záväzným. Nie je vylúčené, aby sa v bodoch návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva tak, ako boli zverejnené na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce, vykonali zmeny. Zmenou rozumie dôvodová správa k novele č. 70/2018 Z. z. doplnenie alebo vypustenie bodu zo zverejneného návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva. Je možné, aby išlo aj o spresnenie (precizáciu). Zákonodarca zmenu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva podmieňuje splnením časovej podmienky a vecnej podmienky. O zmenách programu zasadnutia obecného zastupiteľstva možno hlasovať až potom, čo sa hlasovalo o bodoch návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva tak, ako boli zverejnené predpísaným spôsobom (§ 12 ods. 5 druhá veta zákona). Ak sa tak stane, učiní sa zadosť časovej podmienke. V tejto veci treba prijať samostatné uznesenie. Dikcia zákona neumožňuje, aby sa hlasovalo najskôr o modifikáciách v zverejnených bodoch návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva a následne o návrhu programu ako o celku. Vecná podmienka spočíva v potrebe rozhodnutia o zmene programu zasadnutia obecného zastupiteľstva súhlasom osobitne stanoveného kvóra nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov obecného zastupiteľstva. Kým teda pre schválenie programu zasadnutia obecného zastupiteľstva zverejneného na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce sa vyžaduje súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov obecného zastupiteľstva, pre schválenie zmien tohto programu treba súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov obecného zastupiteľstva.

Aj v prípade, že by poslanci OZ obce Zvončín teoreticky nedodržali naznačený postup upravený v § 12 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb., nič to nemení na výsledku, že všetky prijaté uznesenia OZ č. 45 až 54/2023 sú dotknuté sistáciou starostky obce Zvončín, ktorá tieto uznesenia vôbec nepodpísala a teda ich výkon pozastavila s poukazom na § 13 ods. 6 v spojení s § 12 ods. 10 zákona č. 369/1990 Zb. Tieto uznesenia sú pozastavené i napriek skutočnosti, že starostka obce vôbec nezverejnila dátum a dôvod ich nepodpísania, čo možno považovať za jej procesné pochybenie. Predmetné uznesenia stratia platnosť, ak ich obecné zastupiteľstvo nepotvrdí v zákonnej lehote (do 3 mesiacov od ich schválenia) a spôsobom uvedeným v § 13 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb.

Čo sa týka druhej námietky starostky obce treba skonštatovať, že vzdanie/nevzdanie sa poslanca členstva v komisii nemá žiaden vplyv, ak bola činnosť komisie platne ukončená uznesením OZ.

Pre úplnosť zistení ku konaniu zasadnutia OZ obce Zvončín zo dňa 21.11.2023 ešte treba uviesť, že podľa bodu č. 6 schváleného programu poslanci rokovali o návrhu na zníženie platu starostke obce Zvončín „na zákonné minimum“, pričom uznesením č. 50/2023 (počtom hlasov 4-0-0) OZ schválilo plat starostu s účinnosťou od nasledujúceho mesiaca po schválení uznesenia vo výške základného platu určeného osobitným predpisom, a to zákonom č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov. Takto určený plat pre jeho nedostatočnú špecifikáciu a vyčíslenie nezodpovedá § 3 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z. z., pričom došlo aj k procesnému opomenutiu zrušenia pôvodného uznesenia o plate starostky obce.

III.

Dňa 19.12.2023 bol do podateľne Okresnej prokuratúry Trnava osobne podaný podnet 6-tich poslancov OZ obce Zvončín (korešpondenčne zastúpených JUDr. Zuzanou Nebylovou) týkajúci sa „zvolávania zasadnutí obecných zastupiteľstiev“. V podnete je podrobne z časového a vecného hľadiska popísaný harmonogram zasadnutí poslancov OZ obce Zvončín. Zasadnutia sa konali, resp. mali konať v dňoch: 25.5.2023, 22.6.2023, 21.9.2023, 28.9.2023, 21.11.2023 a 14.12.2023.

V závere svojho podnetu poslanci OZ obce Zvončín konštatujú, že **starostka obce Zvončín sústavným robením obštrukcií bráni poslancom vykonávať úlohy, ktoré im vyplývajú zo zákona o obecnom zriadení, pričom nie je možné zabezpečiť plynulý chod obce**. Kontrolórka obce Zvončín si taktiež neplní úlohy v súlade s § 18a zákona o obecnom zriadení a nijakým spôsobom neupozorňuje starostku obce Zvončín na nedodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov obce.

K činnosti hlavného kontrolóra prokurátor dodáva, že tento nie je orgánom verejnej správy, je zamestnancom obce a preto nepodlieha všeobecnému dozoru prokuratúry.

IV.

Frekvenciu zasadnutí OZ obce Zvončín možno odo dňa 25.5.2023 rozčleniť nasledovne a prehľadne takto:

- **deň 25.5.2023** – konalo sa zasadnutie OZ,
- **deň 22.6.2023** – nekonalo sa zasadnutie OZ (pre neuznášania schopnosť – starostka ho zvolala na doobedie pracovného dňa o 10.00 hod.),
- **deň 22.8.2023** – nekonalo sa zasadnutie OZ (bolo predbežne plánované, nebolo ani zvolávané),
- **deň 21.9.2023** – nekonalo sa zasadnutie OZ (bolo zvolané na 18.30 hod., návrh programu nebol zverejnený po zákonom vyžadovanú dobu),
- **deň 28.9.2023** – nekonalo sa zasadnutie OZ (pre neuznášania schopnosť – starostka ho zvolala na doobedie pracovného dňa, nie na 17.30 hod. ako bolo požadované),
- **deň 21.11.2023** – konalo sa zasadnutie OZ (niektorí poslanci sa zišli, hoci ho starostka obce zvolala na 10.30 hod. pracovného dňa, výkon prijatých uznesení je pozastavený nepodpísaním uznesení starostkou obce),

- **deň 14.12.2023** – nekonalo sa zasadnutie OZ (pre neuznášania schopnosť – starostka ho zvolala na doobedie pracovného dňa o 10.30 hod.);

Z uvedeného prehľadu je jednoznačné, že posledné platné zasadnutie rokovania OZ obce Zvončín sa konalo dňa 25.5.2023, kedy sa pravdepodobne začali aj neprekonateľné rozpory medzi dvoma zo zákona rovnocennými orgánmi obce. Starostka obce Zvončín od tej doby robí obštrukcie pri zvolávaní OZ a uzurpuje si právomoc sama rozhodovať o obecných záležitostiach, resp. marí svoje kompetencie vykonávať ich aj poslancami OZ. Od posledného platného rokovania OZ zo dňa 25.5.2023 sa len pričinením poslancov konalo zasadnutie OZ dňom 21.11.2023, ktorého prijaté závery sú v konečnom dôsledku starostkou sistované a teda pri neprelomení veta starostky poslancami prijaté uznesenia stratia platnosť. Rozmedzím platných zasadnutí OZ obce Zvončín v trvaní 6 mesiacov dochádza automaticky k porušeniu ust. § 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., ktorú nezákonnosť treba priznať na vrub starostke obce Zvončín. Týmto nekonaním, resp. účelovým konaním starostky obce dochádza i k zásadnému porušeniu ust. § 13 ods. 4 písm. a) označeného zákona o obecnom zriadení, v zmysle ktorého zvolávanie a vedenie zasadnutí obecného zastupiteľstva patrí medzi práva, ale aj povinnosti starostu. Odo dňa 25.5.2023 starosta obce Zvončín pre svoje obštrukčné konanie dokonca ani nevedla žiadne zasadnutie OZ, pričom ho odmietol viesť i jej zástupca Igor Crhoň.

V.

K jednotlivým zasadnutiam OZ obce Zvončín.

Dňa 25.5.2023 sa konalo zasadnutie OZ. Starostka obce nepodpísala uznesenie OZ č. 40/2023 o schválení VZN č. 1/2023, ktorým sa zrušuje VZN č. 5/2014 týkajúce sa zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce. Tiež nepodpísala uznesenie č. 42/2023, ktoré naň nadväzovalo. Veľmi stručne sistáciu uznesení odôvodnila.

Dňa 22.6.2023 sa nekonalo zasadnutie OZ pre neuznášania schopnosť poslancov (prítomnosť 3 poslanci). Starostka obce ho zvolala na doobedie pracovného dňa o 10.00 hod. Starostka ho odmietla viesť, čo zdôvodnila do prílohy zápisnice. Takto isto postupoval i jej zástupca, pričom tiež poukazoval na porušenie rokovacieho poriadku. V žiadosti o zvolanie OZ zo strany poslancov OZ z 12.6.2023 z navrhovaného programu okrem iného vyplývalo schválenie VZN č. 1/2023, Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce. Tiež sa v samostatnom bode programu navrhovalo zníženie platu starostke obce na zákonné minimum.

Dňa 22.8.2023 sa nekonalo zasadnutie OZ. Toto bolo predbežne plánované, nebolo ani zvolávané starostkou obce.

Dňa 21.9.2023 sa nekonalo zasadnutie OZ. Hoci bolo zvolané na 18.30 hod., návrh programu nebol zverejnený po zákonom vyžadovanú dobu 3 dni vopred. Pre tento procesný nedostatok sa ani nemohlo konať, nakoľko tam prijaté závery by boli pre tento nedostatok neplatnými.

Dňa 28.9.2023 sa nekonalo zasadnutie OZ pre neuznášania schopnosť poslancov. Starostka obce ho zvolala na doobedie pracovného dňa, nie na 17.30 hod. ako bolo požadované poslancami. Zúčastnil sa ho iba zástupca starostky, a to o 10.30 hod.

Dňa 21.11.2023 sa konalo zasadnutie OZ. Niektorí poslanci v počte 4 sa zišli, hoci ho starostka obce zvolala na 10.30 hod. pracovného dňa. Výkon prijatých uznesení je pozastavený nepodpísaním uznesení starostkou obce. Toto zasadnutie navrhovali zavolať 6 poslanci na deň 23.11.2023 o 18.00 hod., čo starostka neakceptovala. Hoci ho sama zvolala na 21.11.2023, nezúčastnila sa ho. Žiadosti poslancov nevyhovela a zvolala ho na iný deň a aj inú hodinu. Dňa 21.11.2023 ho viedol poverený poslanec Mgr. Matej Horník.

Aj napriek požiadavkám poslancov OZ a taktiež obyvateľov obce, aby OZ boli zvolávané vo večerných hodinách, týmto požiadavkám zo strany starostky obce nebolo od mája 2023 vyhovované. Starostka obce Zvončín od tejto doby robí účelové obštrukcie pri zvolávaní rokovaní OZ, ktoré prieky sú v neprospech obce a jej obyvateľov.

Dňa 14.12.2023 sa nekonalo zasadnutie OZ pre neuznášania schopnosť poslancov. Starostka obce ho zvolala na doobedie pracovného dňa o 10.30 hod. Daného OZ sa nemohol zúčastniť ani jeden poslanec. V podnete sa k tejto časti uvádza, že starostka obce Zvončín manipuluje s webovou stránkou obce Zvončín, nakoľko v pôvodnej zápisnici č. 7/2023 sa okrem iného uvádza, že starostka privítala prítomného poslanca a následne túto chybu opravila v tom zmysle, že sa všetci poslanci ospravedlnili.

Na zasadnutí OZ obce Zvončín zvolaného na deň 14.12.2023 sa okrem iného mal schvaľovať rozpočet obce na rok 2024 (ako dôležitý bod programu), avšak i tento potrebný úkon poslancov OZ bol starostkou zmarený. Poslanec Mgr. Matej Horník dňa 15.12.2023 elektronicky slušnou formou vyzval starostu obce, aby ešte v roku 2023 vo večerných hodinách zvolala zasadnutie OZ, z dôvodu zabezpečenia riadneho chodu obce. Zdôraznil v záujme obce prekonať názorové rozdiely s tým, aby obyvateľov obce a samotnú obec uprednostnili pred vlastnými egami. Na túto požiadavku starostka obce do podania podnetu prokuratúre dňom 19.12.2023 nereagovala.

VI.

Sumarizujúc vyššie uvedené a popísané skutočnosti je potrebné skonštatovať, že starostka obce Zvončín svojim účelovým konaním alebo i nekonaním nedodržiava resp. i obchádza platnú právnu úpravu najmä tým, že

- a) *bráni obecnému zastupiteľstvu v rozhodovaní o základných otázkach života obce, tak ako je to vyhradené obecnému zastupiteľstvu v § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.,*
- b) *nezvoláva a nevedie zasadnutia obecného zastupiteľstva v zmysle zaužívanej praxe obcí, čím obchádza § 13 ods. 4 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. a prípadne i účelne využíva legislatívne vákuum o vhodnosti rokovania poslancov mimo ich pracovného času v zamestnaní,*
- c) *nerešpektuje rovnocenné „dvojdelenie“ moci (rozdelenie kompetencií) medzi orgánmi obce s poukazom na § 10 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.,*
- d) *neumožňuje poslancom OZ výkon ich práv a povinností v činnosti obecného zastupiteľstva, tak ako to stanovuje § 25 zákona č. 369/1990 Zb.,*

- e) *nevykonáva žiadne účinné opatrenia, aby obecné zastupiteľstvo (plynule, pravidelne a zodpovedne) zasadalo podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace v súlade s § 12 ods. 1 prvej vety zákona č. 369/1990 Zb.,*
- f) *nadužíva inštitút neúčasti na zasadnutí OZ a nezáujmu na vedení OZ, v dôsledku čoho také rokovanie zastupiteľstva musí viesť poslanec poverený obecným zastupiteľstvom v konštrukciách stanovených v odsekoch 1, 2 a 3 ust. § 12 zákona č. 369/1990 Zb.,*
- g) *znemožňuje princípy kontroly nad finančnými záležitosťami obce zo strany poslancov OZ aplikáciou § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb.,*
- h) *a podobne.*

VII.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti Obci Zvončín – starostke obce Zvončín podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre **podávam**

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na dôsledné dodržiavanie ust. § 10 ods. 1, § 11 ods. 4, § 12 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 4, ods. 5, ods. 10, § 13 ods. 4 písm. a), ods. 6, ods. 8, § 25 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

a súčasne **navrhujem** :

- **prejednať toto upozornenie prokurátora starostkou obce s prokurátorom, poslancami OZ obce Zvončín, ako aj so zamestnancami Obecného úradu Zvončín,**
- **prijat' opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a na neopakovanie sa zisteného nezákonného stavu v budúcnosti,**
- **obsah tohto upozornenia prokurátora dať na vedomie poslancom Obecného zastupiteľstva obce Zvončín, prerokovať dané pochybenia s nimi,**
- **okamžite v súlade so zákonom zvolať zasadnutie Obecného zastupiteľstva obce Zvončín tak, aby boli dodržané všetky zákonom stanovené procesné lehoty na platnosť prijatých uznesení OZ,**
- **v budúcom období riadne dodržiavať príslušné ustanovenia zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,**
- **nastoliť zákonný stav v rešpektovaní orgánov obce navzájom, ako aj ich kompetencií, čím zabezpečiť riadny chod obce, v záujme obce a jej obyvateľov,**
- **vopred oznámiť tunajšej prokuratúre dátum prejednávania upozornenia prokurátora, a to takým spôsobom, aby mohla byť realizovaná účasť**

prokurátora na predmetnom zasadnutí OZ s dohliadaním na jeho zákonný priebeh,

- **oznámiť tunajšej prokuratúre následne vo veci prijaté opatrenia, a to písomne najneskôr do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora.**

Podľa ust. § 29 ods. 3 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa ust. 29 ods. 4 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa ods. 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

JUDr. Jozef Kleiman
prokurátor